公正轉型與工會策略
勞工教育教材資料庫

第一單元

淨零減碳和勞動權益



第一單元 淨零減碳和勞動權益

子題

①氣候危機與淨零減碳

②環保與勞動權益之調和

說 明

簡介全球暖化與氣候危機，以及臺灣藉由宣示2050年達到淨零目標背景以因應氣候變遷之重要性，並說明環保與勞動的相容與互相關係。



1-2

環保與勞動權益之調和

中山大學社會學系
邱花妹 副教授

勞工權益與環境保護相容嗎？

環境保護與勞工權益必定衝突嗎？

- 居民因工業污染影響生活品質、提高健康風險，呼喊環境正義。
- 勞工因環保訴求擔心關廠造成工作不保。
- 國內外經驗顯示，環境運動與工會組織可能互相指責：「環保運動組控訴工會為了捍衛工作不計任何自然代價，工會則指控環保人士把自然擺在工人的工作與生計前面」(Räthzel 與 Uzzell, 2012: 81)。



「五輕」104年關廠 石油工會陳情要求緩遷

中廣新聞網 – 2012年9月25日 上午11:18

相關內容

「五輕」104年關廠 石油工會陳情要求緩遷

位在高雄市楠梓區的中油「五輕」將在民國104年關廠，煉油廠附近居民認為是還給他們環境正義，但反對者則認為衝擊石化產業的存續發展。台灣石油工會第一分會向行政院南部聯合服務中心陳情，要求緩遷「五輕」，保障勞工權益。南部服務中心將把他們的訴求代轉中央。(林憲源報導)

台灣石油工會第一分會常務理事陳枝章帶領幹部及工會小組長等150人，持著寫有「反關廠，保頭路」的布條，到行政院南部服務中心陳情，他們要求政府重視傳統石化產業，通盤檢討中油五輕關廠政策；陳情者表示五輕關廠後，經濟損失無法立即取代，建議以石化產業為基礎，發展石化高值化產品，訴求「緩遷高雄五輕廠，保障勞工權益」。

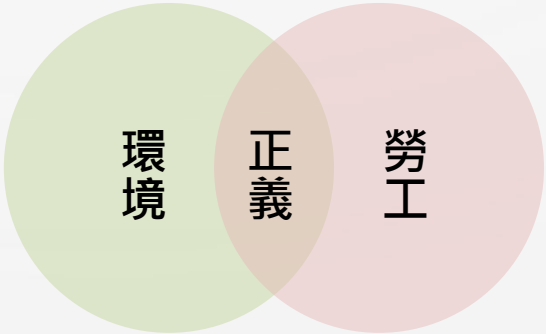


研究發現：
環境保護與勞動權益的衝突較常出現在開採業與污染產業



- 伐木業、採礦業多位於孤立鄉村地區，社區與企業高度依存
- 金屬、化學、造紙、製革等因污染特性較易受環境規管加嚴影響

歷史經驗與研究均發現：
環境正義與勞動權益並非總是衝突
兩者有交集、可以共生互利



- 廠內的工安職安與廠外的社區環境污染問題具連續性
- 工人與家人也常是社區居民
- 自然是工人與家人恢復與休閒的空間，反空污、反水土污染也是保護工人及其家人的健康
- 環保所造成的失業遠不及產線自動化或資本出走
- 環境法規與措施也創造了環境相關的新工作

歷史上：
工人也參與爭取休閒空間、關心社區的環境與生活品質

- 20世紀前上半葉，北英國工人與環保人士合作，發起「漫步的權力」 (right to roam)運動，爭取工人階級的休閒空間、進出工業城附近綠地的自由。

- 工會為會員與其家人爭取較健康的生活環境，也反對空氣、水、土壤污染。(引自Räthzel, Nora and David Uzzell. 2012. “Mending the Breach between Labour and Nature: Environmental Engagements of Trade Unions and the North-South Divide.” Interface: A Journal for and about Social Movements 4(2): 81-100.)

「我們在煙霧瀰漫的城鎮辛苦工作一整週後，會想外出漫步，以放鬆與呼吸新鮮空氣。但我們發現，最美好的戶外空間卻不對我們開放，.....我們提出自由進出山野荒原的請求，絕非不合理的訴求。」——Benny Rothman



PEAK DISTRICT RAMBLERS IN TROUBLE: WALKING TOWARDS KINDER SCOUT ON THE OCCASION OF THEIR BATTLE WITH THE GAMEKEEPERS.

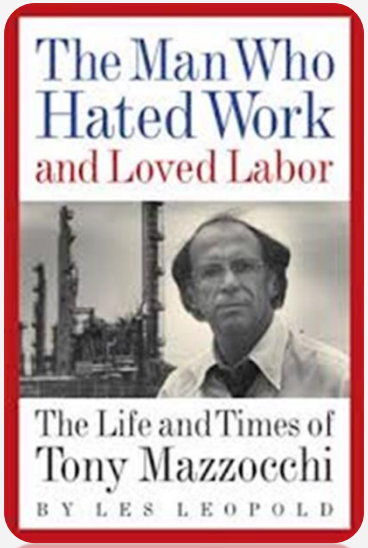
Illustrated Sporting and Dramatic News, 30th April 1932

引自
https://britishonlinearchives.com/posts/category/articles/659/right-to-roam-the-kinder-mass-trespass-of-1932

歷史上：工會與環保團體也曾聯盟與合作

美國「石油、化學與原子工會」 領導人Tony Mazzocchi的奮鬥

- 受到 Rachel Carson《寂靜的春天》影響，將毒化物危害生態環境的示警延伸到關注化學工廠工人與社區居民健康，美國「石油、化學與原子工人工會」領導人Tony Mazzocchi 與環保組織合作，促成美國在1970年頒布「職業安全與健康法案 。
- 1960年代後期-1970年代，美國鋼鐵工人聯合會等工會參與催生「清潔空氣法案」 。
- 1970年Tony Mazzocchi率領工會工人參與地球日大遊行。
- 1972年，邀請環保組織聲援因危險化學曝露等健康與安全議題而罷工的殼牌石油工人。
- 1974年致力讓世人知曉，奧克拉荷馬州核電廠女工Karen Silkwood因揭露核電廠安全測試資料造假而遭謀殺的事件。
- 勞工與環境的聯盟隨著資本外移、工廠縮編，以及英美新自由主義政府主導的私有化、去管制化與打壓工會等政策上路，而在1980年代中期式微。Tony Mazzocchi 主張設立「工人的超級基金」（Superfund for Workers）以面對資本出走對工人造成的衝擊。



從反全球化運動到追求永續發展與公正轉型
勞工與環境運動合作聯盟

- 1980 年代以降，資本主義的生產與消費模式在全球激烈擴張，貧富差距擴大、自然資源耗竭與生態環境惡化，激化了全球各地的環境及社會衝突；1990 年代後期，勞工、環境、農民與其他新社會運動，團結在反全球運動的隊伍中。
- 隨著 1990 年代環境議題主流化，如英國運輸工會等大工會開始將環境整合為工會議題。
- 永續發展成為重要國際工會聯合會的倡議項目，面對氣候危機加劇下，北美工會率先提出「公正轉型」，主張永續轉型過程應為勞工提供有尊嚴的綠色工作、納入對受害勞工或社區的補償與補救措施。
- 工會與環境組織共同倡議「公正轉型」，被視為「環境正義」與「氣候正義」的姊妹概念，重視分配、程序與肯認等多重正義面向，並逐漸蔚為主流，成為當前國際機構與各國的政策用語。



終結化石燃料時代，

擺脫高污染、高碳排放的褐色經濟，

驅動能源、產業的轉型、讓經濟回歸人類福祉，

驅動了晚近勞工與環境運動的合作，

包括要求永續與淨零轉型納入對勞工權益考量的

「公正轉型」倡議

公正轉型 社會倡議



圖片來源：Sierra Club

北美工會率先倡議公正轉型

工會與環境正義運動、氣候正義運動聯合倡議

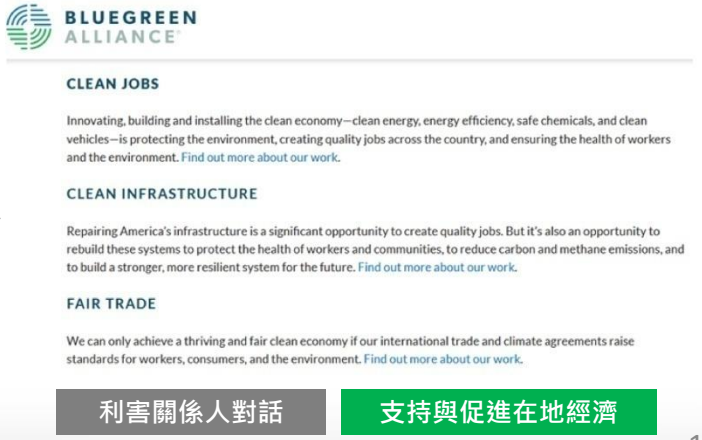


美國山巒俱樂部與鋼鐵工人聯合會等大工會組成「藍綠聯盟」

<u>乾淨環境</u>

<u>創造好工作</u>
乾淨的工作、翻新基礎設施因應氣候變遷的工作、安全的工作、社會安全支持系統工作、修復與再生的工作

<u>公平繁榮的經濟</u>



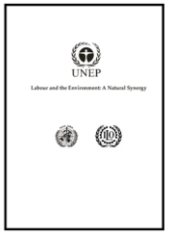
北美工會｜國際工會率先提出公正轉型
倡議主流化　納入UN氣候治理、歐盟與多國氣候政策

1990s	北美工會提出「公正轉型」
2006	ETUC 歐洲工會聯合會公布氣候變遷對工作衝擊的研究 UNEP聯合國環境規劃署、ILO 國際勞工組織、ITUC 國際工會聯合會舉辦第一屆勞工與環境國際工會大會
2009	工會正式將公正轉型的聲明提交到 COP15
2010	第二屆勞工與環境國際工會大會
2012	國際工會聯合會大會聲明：透過永續發展與公正轉型面對氣候變遷
2015	巴黎協定：締約國根據國家界定的優先發展事項，創造尊嚴工作(decent work)及高品質就業機會，公正轉型正式成為國際議程 聯合國17 項永續發展指標SDG8「尊嚴工作與經濟成長」
2019	歐盟綠色新政　不遺落任何人原則–公正轉型
2021	COP26美德法英等14國提出全球公正轉型宣言 2021-2027歐盟公正轉型基金
2022	COP27 公正轉型相關決議加速《聯合國氣候變化綱要公約》 UNFCCC體系相關投入 COP27首次成立了「公正轉型工作計畫」
2023	UNFCCC下專家委員會《落實公正轉型與經濟多元策略：各國最佳可行案例彙集》

公正轉型：從社會倡議到政策主流化

- 聯合國環境規劃署 UNEP、國際勞工組織 ILO、聯合國氣候變遷專門委員會 UNFCCC
- 提出公正轉型的重要性、治理框架與操作方法

Decent Job
尊嚴工作



生產性與安全
尊重勞工權益
提供適當收入
提供社會保護
納入社會對話、工會自由、集體協商及參與

Green Job
綠色工作

發展新、非污染工業
創造環境永續的經濟
替代性能源、替代性農業
回收產業、污染防治產業

UNEP (2007) Labour and the Environment: A Natural Synergy . P.17-18 ◦ https://www.unep.org/fr/node/12947

國際勞工組織 ILO 2015
公正轉型指南
Guideline for a Just Transition

Guidelines for a just transition towards environmentally sustainable economies and societies for all

International Labour Organization

21 世紀 三大挑戰	永續發展 三面向	以人為本 公正轉型目標	尊嚴工作 四支柱
• 尊嚴工作 • 消滅貧窮 • 永續發展	• 經濟 • 社會 • 環境	• 尊嚴工作 • 社會包容 • 消滅貧窮	•創造工作 •社會保護 •工作中的權力 •社會對話

工會可以做更多
積極因應氣候變遷與邁向公正轉型

改造工會為
綠色工會

工會產生
氣候工會代表

創造勞工階級的
環境行動主義



台灣情境：環保與勞權的衝突經驗

中油林園三輕擴廠	環評會近身肉搏
五輕關廠	返還居民「環境正義」VS. 反關廠「保頭路」
台塑土水污染	停工調查VS. 閉門檢討
高雄氣爆事故後	石化業縮編轉型VS. 石化專區
大社工業區	降乙編VS. 降甲編護勞權



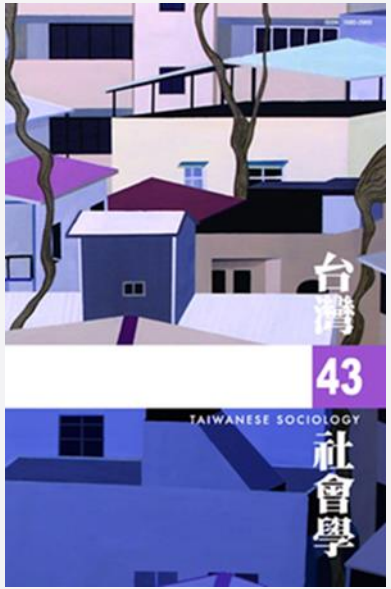




台灣情境：
環境保護與勞動權益間並非只有衝突關係

- 提升運動者能動性、視野與能力提升；跳脫廠場工會限制；中介者參與及協助建立環境與勞工的行動者網絡，有助於促進對話與合作

議題訴求	爭議案例	紅綠互動	關係樣態
產業縮編	中油三輕更新擴產、中油後勁五輕關廠、大社工業區降乙編	工作權與環保對立，正面衝突	零和關係
環境污染、工安與健康	台塑仁武廠土水污染、高雄氣爆	廠內工安與社區環境問題具連續性，互相同理	同理關係
產業轉型	高雄氣爆	合作中有競爭，雙方分持的核心價值持續拉鋸	競合關係



邱花妹（2022）〈環境正義與勞工權益競合：高雄石化環境爭議下的紅綠關係〉，《台灣社會學》第43期，頁51-101。

歷史上：
外在結構變化提供環團與工會合作的契機

2013.12 台灣第一場反服貿遊行於高雄舉辦

聯合主辦團體為大高雄總工會、高雄市產業總工會、台灣人權促進會、地球公民基金會





掌握氣候改革時刻

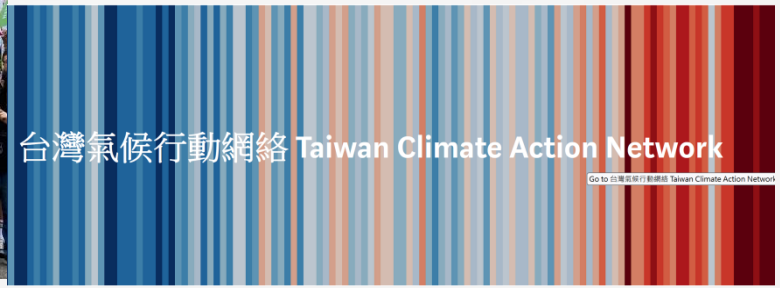
- 氣候危機帶來去碳壓力
- 推動淨零與公正的轉型，政府、企業負有責任
- 避免弱弱相殘，利害相關的勞工、社區居民與環境人士對話、行動與合作，創造就業與環境雙贏



死亡的星球沒有工作
環保與勞權對話與合作 共創綠色工作與永續的未來













請接下一節：淨零轉型對於產業與勞工的影響