公正轉型與工會策略
勞工教育教材資料庫

第二單元

由公正轉型
看淨零中的勞動危機



第二單元 由公正轉型看淨零中的勞動危機

子題

① 淨零轉型對於產業與勞工的影響

② 勞工在淨零減碳政策中將面臨什麼危機？

③ 面對危機，勞工需要什麼樣的「公正轉型」？

說 明

透過精要的政策與經濟分析，探討淨零政策對各類產業的影響及其對勞動市場的衝擊（如解僱、調職、無薪假）。同時，彙整現行法規與法院解釋，強化勞工對自身權益的認識，促使其理解「公正轉型」的重要性，進而保障自身勞動權益。



2-1

淨零轉型對於產業與勞工的影響

國立中正大學社會福利學系
黃國治 助理教授

共力研究社
盧其宏 研究員

淨零排放與過往不同

過去環境爭議

在台灣
內部



由政府
協調

廠商有
化解空間

淨零排放

國際政治
壓力



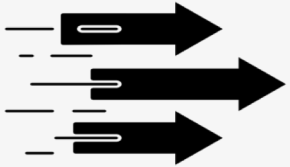
歐盟碳邊
境稅

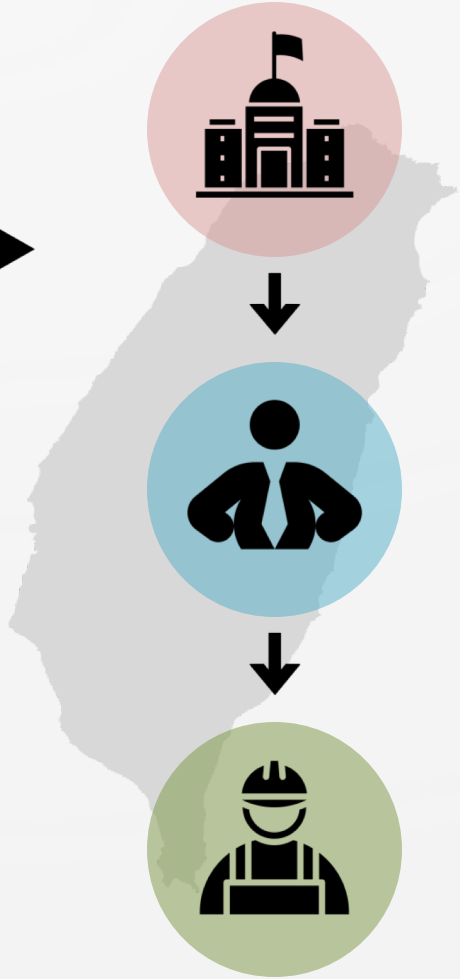
跨國大廠
供應鏈管控

台灣
無主導權



因應氣候暖化，至今已138個國家承諾於2050年達成淨零排放。國際壓力包括如歐盟要求的碳邊境稅，以及品牌廠要求供應商的碳排減量，都將對台灣產生影響。與過去最大的差別是：碳排不僅要被管控，而且再也不是免費的。





政府
設定減碳政策，包括課徵碳費，限制排碳，引導民間減排。

廠商
改變生產模式以降低排碳成本，同時發展新優勢，極盡所能確保獲利。

勞工
你在想什麼呢？

產業相關減碳政策



能源轉型

從化石燃料轉為再生能源



徵收碳費

對企業「直接排放」以及用電導致的「間接排放」課徵碳費



針對性政策

針對高排放產業進行限制或要求改善，甚至要求外移(見註)

影響全產業

能源轉型將使電費上升，電力成本佔比越大受衝擊越大

影響全產業

生產製程越依賴排碳的產業如石化、基本金屬、水泥，受影響最大

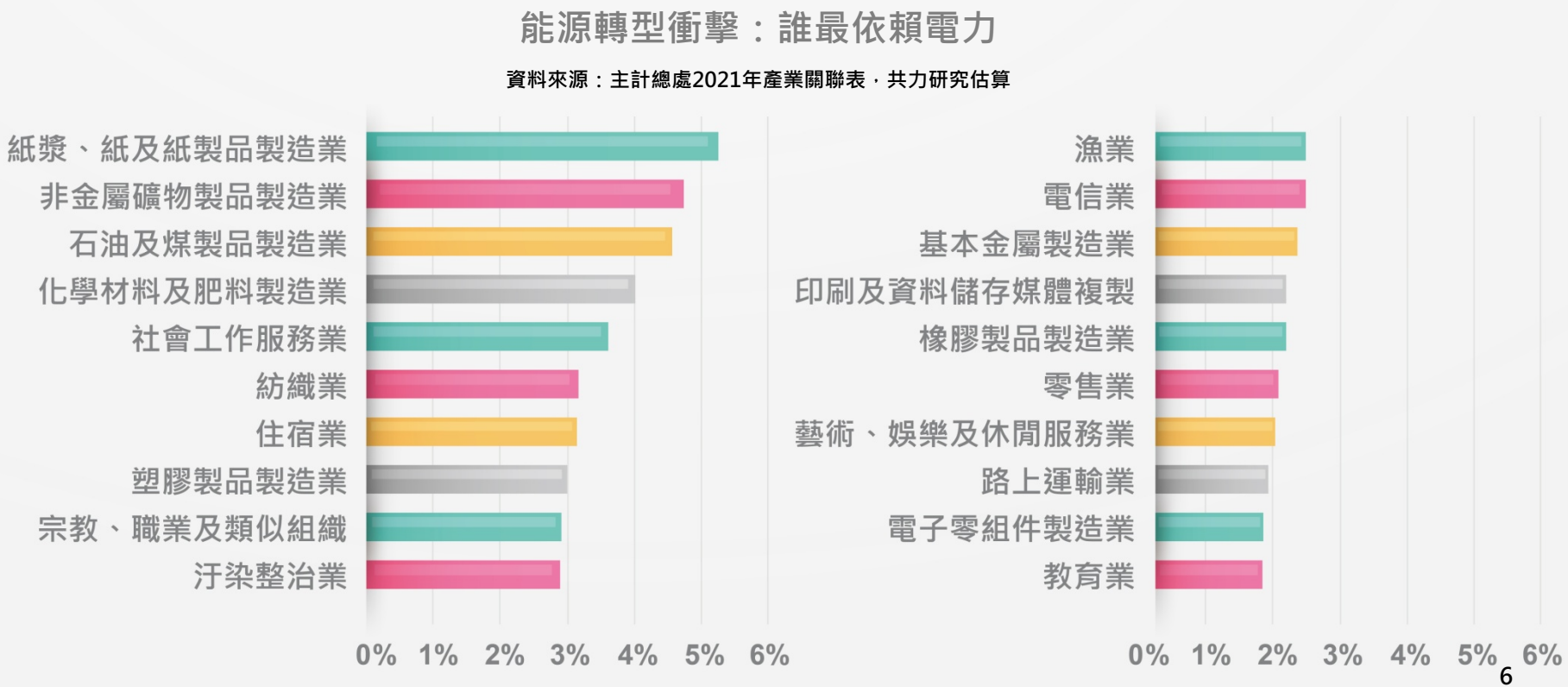
影響特定產業

如石化、基本金屬、水泥

註：「低階封裝、石化鋼鐵移去菲律賓，經長稱協調參與「呂宋經濟走廊」」

能源轉型衝擊：誰最依賴電力

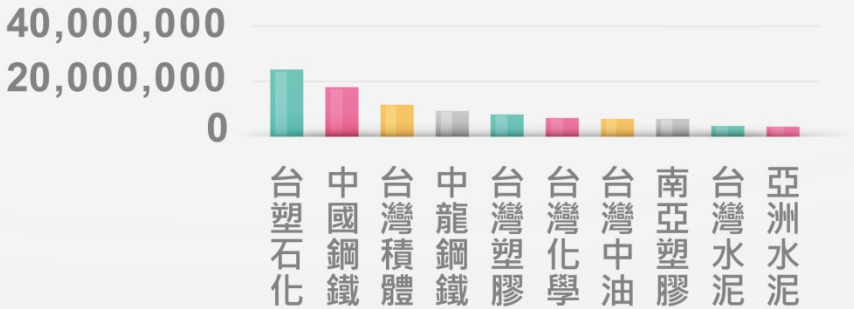
對於電力的依賴跨越不同產業，製造業中以造紙、水泥、石化電力依賴度最高；服務業以社工、住宿依賴度最高。



碳費衝擊：誰是排碳大戶？

碳費 = 收費排放量 ?徵收費率
現行碳費為300元/噸，分階段調升至2030年後至1200至1800元

112年前十大碳排大戶(不含電力燃氣業)
直接排放及使用電力之間接排放(公噸CO2e)



資料來源：事業溫室氣體排放量資訊平台，共力研究估算

電力依賴且高碳排產業相關工會

石化業			塑膠業	水泥業	鋼鐵業
台灣石油工會 台塑石化工會 中石化工會 萬洲化學工會 永純化工工會 國聯矽業工會 義芳化工工會 永光工會 遠東新世紀工會 久聯化工工會 中美和工會 台化工會 台醋工會 長春石化工會 允成化工工會 南寶樹脂工會	大連化工工會 東聯工會 台達化工工會 和益化工工會 國喬石化工會 台精化工工會 三芳化工工會 高福化工工會 塑酯化工工會 石化合成工會 和桐工會 信昌化工工會 中日合成工會 中鋼碳素工會 聯成化學工會 南帝化工工會	信立化工工會 台達化工工會 台灣志氯工會 台聚工會 台氯工會 台苯工會 ...	南亞塑膠工會 台塑工會 寶理塑膠工會 華夏海灣工會 大洋塑膠工會 ...	亞泥工會 環泥工會 錦源水泥工會 台泥工會 振農水泥工會 ...	東和鋼鐵工會 華豐鋼鐵工會 中龍鋼鐵工會 高興昌鋼鐵工會 中鋼工會 中鋼構工會 南隆鋼鐵工會 ...

註：以上僅列出部分石化、水泥、鋼鐵業工會，代表至少上述工會將受影響，至於未列出之工會，不論是否為上述業別不代表不受影響。

不過，碳費會有減免...

一般減免

年排放量少計2.5萬噸。

高碳洩漏風險行業減免

年排放量乘上0.2。
由專家依據貿易密集度及排放密集度認定是否為高碳洩漏風險，但前提是廠商要提出「自主減量計畫」經審查核定。

「削減率」達標減免

符合「行業別指定削減率」減免：費率由300元/噸降為50元/噸

符合「技術標竿指定削減率」減免：費率由300元/噸降為100元/噸

前提同樣是廠商要提出「自主減量計畫」經審查核定

碳費可以減少多少呢？

碳費優惠試算

碳費最高可以減少97%	中鋼公司	台塑石化
	中國鋼鐵股份有限公司 (不含第三冷軋廠)	台塑石化股份有限公司 麥寮一、二、三廠
2023年排放量(公噸CO2e)	17,914,806	24,234,495
以原公式試算碳費 ((年排放量 – 2.5萬公噸) X 300元)	53.7億元	72.5億元
有高碳洩漏風險，且符合行業別指定削減率外，同時，自主減量計畫經審查核定 (年排放量 X 0.2 X 50元)	1.8億元	2.4億元

資料來源：環境部氣候變遷署，事業溫室氣體排放量資訊平台，共力研究估算

自主減量變成關鍵

- 不論是要以「高碳洩漏」或是符合「削減率」減免碳費，廠商都需要於2025/6/30前提出「自主減量計畫」，並由主管機關審查核定
- 依《自主減量計畫管理辦法》，計畫可以包括「製程改善」，如「設備汰舊換新或拆除」等可能衝擊勞動權益的內容
- 因此，碳費對於廠商的衝擊可能沒有想像中大，反而是「自主減量計畫」可能對勞動條件與就業產生明顯衝擊
- 然而，政府並未將勞動衝擊評估、勞資協商，放入是否核定廠商「自主減量計畫」的考量

對於勞工影響

區分兩類產業



能源依賴高、資本密集高：
如電力燃氣、石化、基本金屬、 砂石水泥等業別，雖僅占全體雇用人數約3%，但因產業受到的影響較大，故勞動衝擊屬「集中但人數較少」類別。



能源依賴低、較為勞動密集：
非屬A類之工業、服務業，雖然電費調漲或碳費徵收的影響較低，但因為雇用人數多，故勞動衝擊屬「分散但人數較多」類別。

對於勞工影響：勞動及職業安全衛生研究所估計

區分兩類產業



能源依賴高、資本密集高：
如電力燃氣、石化、基本金屬、 砂石水泥等業別，至2050年就業受到負面影響的人數約3.1萬人，雖僅佔所有就業人數的0.35%，但佔此類業別總計雇用人數的12.7%。



能源依賴低、較為勞動密集：
非屬A類之工業、服務業，至2050年就業受到負面影響的人數約21.6萬人，佔所有就業人數的2.4%，僅佔此類業別總計雇用人數的3.3%。

資料來源：勞研所《推動淨零轉型對勞動市場影響之國際比較研析》，共力研究估算

公正轉型的可行性

區分兩類產業



能源依賴高、資本密集高：
淨零對於此類業別的衝擊最大，但因此類業別資本密集度高，過往給予勞工的報酬約僅為資方盈餘的一半，故就算受到淨零衝擊，資方仍有相當餘裕保障勞工權益。



能源依賴低、較為勞動密集：
由於此類業別的溫室氣體排放或電力依賴度較低，因此受到淨零的衝擊較低，不應構成勞方權益受損的理由。

資料來源：勞研所《推動淨零轉型對勞動市場影響之國際比較研析》，共力研究估算

公正轉型的可行性



能源依賴高、資本密集高：

中鋼：

考量景氣波盪，2018-2023年稅前淨利平均266億元，就算碳費沒有優惠被課徵54億元、電力燃氣成本調漲1倍損失98億元(以營收2.5%計算)，中鋼仍有獲利，不需損害員工權益。

台塑石化：

考量景氣波盪，2018-2023年稅前淨利平均384億元，就算碳費沒有優惠被課徵73億元、電力燃氣成本調漲1倍損失167億元(以營收4%計算) ，台塑化仍有獲利，不需損害員工權益。

2024年因景氣因素，台塑化稅前盈餘縮減到65億元，但因石化產業為景氣循環產業，如2012, 2014, 2020年都曾發生過稅前盈餘低於百億元的狀況，但隨後獲利又回升，故不應以單一年度評判。



能源依賴低、較為勞動密集：

台積電：

考量景氣波盪，2018-2023年稅前淨利平均2020億元，就算碳費沒有優惠被課徵34億元、電力燃氣成本調漲1倍損失100億元(以營收1.5%計算)，獲利損害微乎其微。

正隆紙業 (碳排第17名)：

考量景氣波盪，2018-2023年稅前淨利平均37億元，就算碳費沒有優惠被課徵4億元、電力燃氣成本調漲1倍損失6億元(以營收1.5%計算)，正隆仍有獲利，不需損害員工權益。

註：資料源自事業溫室氣體排放量資訊平台、公司財報，由共力研究估算。減碳成本僅計算國內事業。

當然，雇主可以承擔轉型成本，不代表願意，他們更樂意讓勞工承擔...

請接下一節：勞工在淨零減碳政策中將面臨什麼危機？